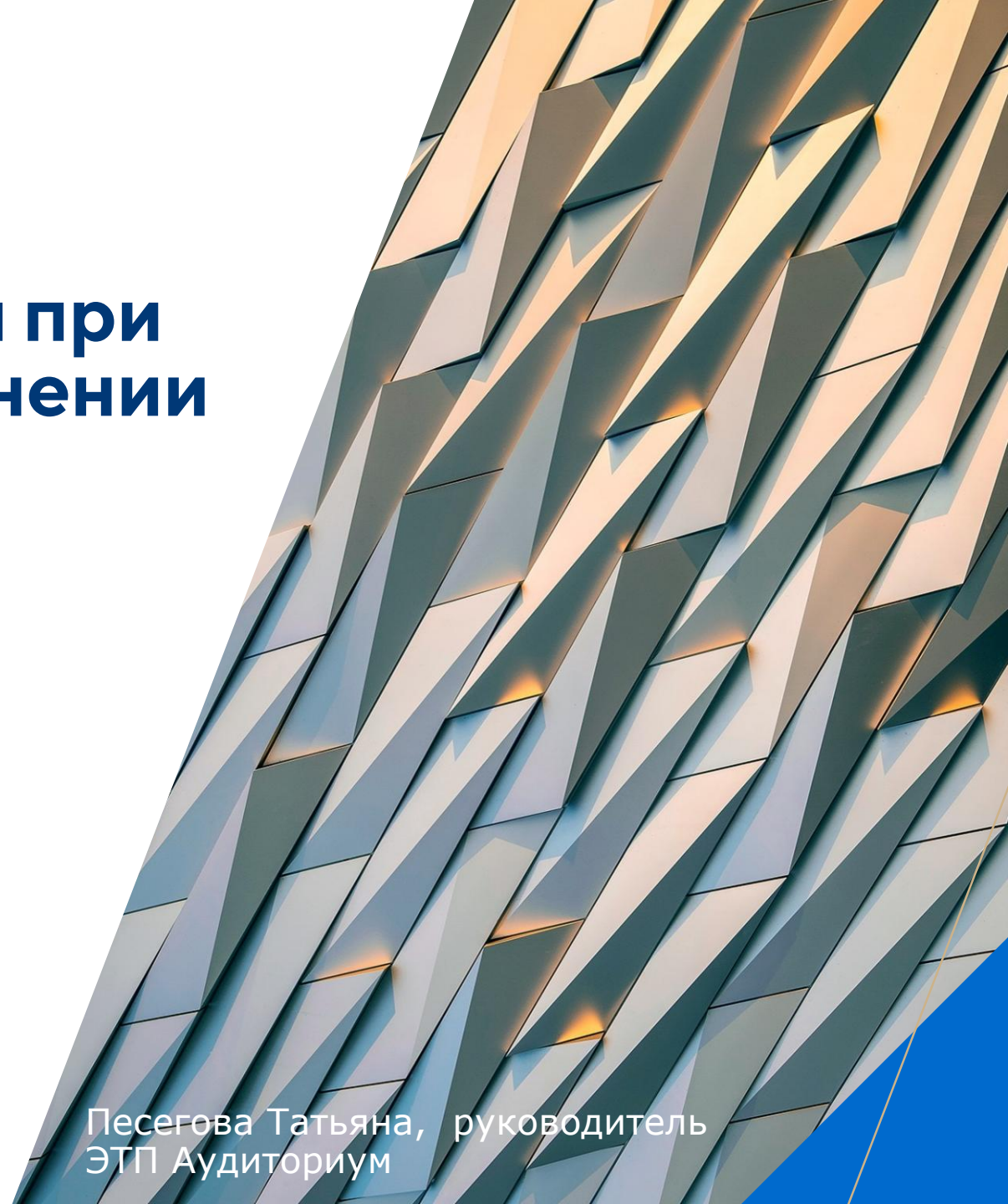
Основные ошибки при исполнении, изменении и расторжении договоров.



Песегова Татьяна, руководитель
ЭТП Аудиториум

Статья 94 Закона № 44-ФЗ

ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ

Исполнение контракта — комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом № 44-ФЗ, в том числе:



Экспертиза

Приемка



Оплата

Взаимодействие заказчика и поставщика при исполнении, изменении и расторжении контракта, а также **применении мер ответственности**



Экспертиза

ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ

Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта **заказчик обязан провести экспертизу**. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Своими силами
«внутренняя» экспертиза

- ✓ *всегда*
- ✓ *должен быть назначен эксперт*
- ✓ *может оформляться через ЕИС*

С привлечением экспертов, экспертных организаций
«внешняя» экспертиза

- ✓ В случаях, установленных Правительством РФ
- ✓ Возмездная и выбирается по правилам Закона № 44-ФЗ

«Внутренняя» экспертиза

Письмо Минфина России от 06.02.2018 г. № 24-03-08/6839

В случае, если заказчик не привлекает экспертов, экспертные организации для приемки товаров, работ, услуг, документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке товара, работы, услуги.

Приемочная комиссия

ч. 6 ст. 94 Закона № 44-ФЗ

- Заказчик вправе создать приемочную комиссию для приемки результатов по контракту – приказ с персональным составом
- В составе не менее 5 человек (любые лица, в т.ч. сотрудники заказчика)
- Документ о приемке подписывают не менее 50% членов приемочной комиссии
- Полномочия члена приемочной комиссии не могут быть переданы другому лицу

Порядок создания, работы и оформления результатов работы приемочной комиссии может быть определён Положением о приемочной комиссии

Претензионная работа по применению мер ответственности

ч. 16. ст. 94 Закона № 44-ФЗ

В случае обмена документами **при применении мер ответственности** и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур, такой **обмен осуществляется с использованием ЕИС** путем направления электронных уведомлений.

Уведомления формируются с использованием ЕИС, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в ЕИС без размещения на официальном сайте.

Претензионная работа по применению мер ответственности

ч. 16. ст. 94 Закона № 44-ФЗ

В случае обмена документами **при применении мер ответственности** и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур, такой **обмен осуществляется с использованием ЕИС** путем направления электронных уведомлений.

Уведомления формируются с использованием ЕИС, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в ЕИС без размещения на официальном сайте.

Реестр контрактов

подп. «е» п. 11 Правил ведения реестра контрактов ПП РФ № 60

информация и документы о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта:

- документ, определяющий ненадлежащее исполнение контракта или неисполнение контракта с указанием допущенных нарушений в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его наименование и реквизиты
- требование заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя) об уплате неустойки (штрафа, пени), направленное соответственно поставщику (подрядчику, исполнителю) или заказчику, решение суда о взыскании неустойки (штрафа, пени) (при наличии) в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, реквизиты таких требования, решения
- размер начисленной неустойки (штрафа, пени)

Претензионная работа

Способ защиты прав и законных интересов

- на предупреждение возникновения хозяйственных споров
- устранение причины споров

Цели

- ✓ **решение спорного вопроса**
- ✓ урегулирование спорного вопроса до обращения контрагентов в суд

- **выявление случаев неисполнения или ненадлежащего** исполнения обязательств;
- прояснение позиций контрагентов **по содержанию исполнения обязанностей**;
- **уменьшение негативных последствий**, связанных с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязанностей;
- **побуждение или понуждение** контрагента к исполнению обязательства;
- стимулирование к **соблюдению договорной дисциплины**;
- **прекращение** правовых **отношени**й, если продолжение их оказывается нецелесообразным

Неустойки

ч. 4-8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ

В контракт включается обязательное **условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя)** за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Неустойка — определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения. По требованию об уплате неустойки кредитор не обязан доказывать причинение ему убытков.

Виды нарушений

Существенное нарушение

Существенное нарушение — нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора *(п. 2 ст. 450 ГК РФ)*

Например, ст. 523 ГК РФ неоднократное нарушение сроков поставки, поставка товара ненадлежащего качества

Несущественное нарушение

Несущественное нарушение — нарушение, которое не причиняет значимого ущерба заказчику, но все равно позволяет заказчику начислить неустойку поставщику (подрядчику, исполнителю).

Не дает права на односторонний отказ от исполнения контракта и не влечет включения сведений в РНП (например, несвоевременное выставление документов о приемке)

Виды нарушений и неустойки

Просрочка исполнения обязательств
в ходе исполнения контракта:
✓ основного обязательства
✓ сопутствующего обязательства

Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств в ходе исполнения контракта *(кроме просрочки)*

Нарушение гарантийных обязательств

Пеня – 1/300 ключевой ставки ЦБ на дату уплаты пени

Штраф в размере, установленном постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 г. № 1042

Условия исполнения контракта

ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ

Контракт должен содержать, установленные заказчиком, порядок и сроки

- поставки товара, выполнения работы или оказания услуги
- оплаты товара, работы или услуги
- осуществления заказчиком приемки в части соответствия количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом
- оформления результатов приемки
- предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств

Сроки исполнения обязательства

Начало срока	**Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало, если иное прямо не предусмотрено контрактом.**
Окончание срока	Если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.
Окончание срока в нерабочий день	Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Поставка осуществляется в течение 5 дней с даты получения заявки.

пн	вт	ср	чт	пт	сб	вс
31	1	2	3	4	5	6
7	8	9	10	11	12	13

Пеня поставщика

ч. 7 ст. 34 Закона № 44-ФЗ

- размер 1/300 ключевой ставки ЦБ РФ на дату уплаты пени
- за каждый день просрочки начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства
- рассчитывается от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком

(Цена контракта – Стоимость исполненных обязательств) *
*1/300 Ключевой ставки*Количество дней просрочки

Расчет неустойки от размера неисполненных обязательств

…**начисление неустойки на общую сумму государственного контракта** без учета надлежащего исполнения части работ противоречит принципу юридического равенства, предусмотренному п. 1 ст. 1 ГК РФ, поскольку создает преимущественные условия кредитору, которому, следовательно, причитается компенсация не только за не исполненное в срок обязательство, но и за те работы, которые были выполнены надлежащим образом.

Расчет неустойки от цены Контракта **независимо от нарушения, а не от стоимости неисполненного в срок обязательства**, противоречит понятию «ответственность за неправомерно совершенное или неправомерно несовершенное» и также принципу соразмерности ответственности тяжести нарушения

Дело № А40-76586/2020

Приемка

По общему правилу в период просрочки не включаются дни после сдачи исполнения подрядчиком, но до приемки заказчиком

Условие контракта, определяющее дату исполнения обязательств по отдельным этапам как дату подписания заказчиком акта сдачи выполненного этапа работ, не должно ставить в зависимость от усмотрения заказчика период ответственности исполнителя за нарушение сроков выполнения работ.

Право заказчика осуществлять приемку в течение установленного контрактом срока после поступления отчетной документации не отменяет право головного исполнителя выполнить работу в течение предусмотренного ведомостью исполнения срока и предъявить работу к сдаче в последний день срока без учета времени на приемку работ. Таким образом, **при расчете заказчиком пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения обществом обязательства**, в период просрочки исполнения обязательства **не подлежат включению дни, потребовавшиеся заказчику для приемки выполненной работы** (ее результатов) **и оформления итогов такой приемки**

Дело № А40-236034/2018

Одновременное взыскание штрафа и пени

Пеня за просрочку исполнения обязательств по государственному (муниципальному) контракту подлежит начислению до момента прекращения договора в результате одностороннего отказа заказчика от его исполнения.

Одновременно за факт неисполнения государственного (муниципального) контракта, послужившего основанием для одностороннего отказа от договора, может быть взыскан штраф в виде фиксированной суммы.

п. 36 Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28 июня 2017 г.)

Нарушение условий контракта по независящим от сторон обстоятельствам

- **Обстоятельства непреодолимой силы** (природные чрезвычайные ситуации (паводок, потребовавший введения режима чрезвычайной ситуации; аномальные атмосферные осадки, штормовая погода), массовые заболевания (эпидемии), ограничения перевозок и др.)

- Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту вызвано **действиями (бездействием) заказчика**

- Исполнение обязательств по контракту **невозможно без получения от заказчика дальнейших указаний о порядке исполнения контракта**

Взыскание неустойки

1. Добровольная оплата
2. Удержание из обеспечения исполнения контракта
3. Удержание из суммы оплаты по контракту, *если такое условие было в контракте*
4. В судебном порядке

Реестр контрактов

подп. «е» п. 11 Правил ведения реестра контрактов ПП РФ № 60

информация и документы о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта:

- размер уплаченной заказчиком или поставщиком неустойки (штрафа, пени), документ, подтверждающий уплату такой неустойки, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты
- размер списанной заказчиком или поставщиком неустойки (штрафа, пени), документ, подтверждающий списание такой неустойки, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты
- сумма денежных средств, удержанная заказчиком из денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, или истребованная заказчиком у гаранта по независимой гарантии и уплаченная гарантом, а также документ, подтверждающий удержание таких денежных средств или их истребование у гаранта по независимой гарантии, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты

Сроки внесения сведений в реестр контрактов

подп. «б» п. 15 Правил ведения реестра контрактов ПП РФ № 60

информация и документы, предусмотренные подпунктом «е» п. 11, - **не позднее 5-го рабочего дня со дня**, следующего за днем подписания заказчиком документа, формируемого (составляемого) заказчиком и подлежащего включению в реестр, или за днем получения заказчиком информации или документа, формируемых (составляемых) иными лицами и подлежащих включению в реестр;

Условия о взыскании неустойки

ч. 14 ст. 34 Закона № 44-ФЗ

В контракт могут быть включены условия:

…..

2) об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней**)**, предъявленных заказчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

ч. 9.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ

Правительство Российской Федерации вправе установить случаи и порядок списания начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом.

Неосновательное обогащение

Постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 3.03.2022 г. по делу № А76-18906/2021

По смыслу пункта 4 Правил № 783, обязанность по направлению документов для осуществления сверки размера неустойки с целью ее дальнейшего списания возложена именно на заказчика.

Не исполнив обязанность по списанию неустойки, заказчик направил претензию с требованием об оплате, предупредив, что в случае неудовлетворения указанных требований указанная сумма будет взыскана за счет обеспечения по контракту.

Истцом в адрес ответчика было направлено письмо с указанием на необходимость списания неустойки.

Вышеуказанными действиями Учреждения истец был поставлен в положение, в котором был вынужден перечислить заказчику денежные средства в размере начисленной и несписанной неустойки во избежание взыскания её за счет обеспечения.

Указанные денежные средства в размере 12934 руб. 61 коп. являются неосновательным обогащением на стороне ответчика по смыслу статьи 1102 Гражданского кодекса Российской Федерации и обоснованно взысканы решением суда

Определение СК по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 24.03.2023 г. № 301-ЭС22-20431 по делу № А31-15084/2020

Списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) в соответствии с пунктом 3 данных правил **распространяется на принятую к учету задолженность** поставщика (подрядчика, исполнителя) **независимо от срока ее возникновения** и **осуществляется заказчиком на основании решения о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек** (штрафов, пеней), указанного в пункте 9 этих же правил, в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения (пункт 11 Правил N 783). В связи с этим нельзя согласиться и с изложенным в судебном заседании представителем ФГОУ ВО "КГУ" возражением против доводов кассационной жалобы, основанном на пункте 7 Правил N 783, согласно которому **в случае если поставщик (подрядчик, исполнитель) не подтвердил наличие начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней), принятие решения о ее списании не допускается**.
Данная норма относится к порядку и случаю осуществления непосредственно заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), но она **не может быть истолкована как препятствующая суду** при наличии спора заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) о размере начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) применять положения части 42 [1] статьи 112 Закона N 44-ФЗ, подпункта "а" пункта 3, пункта 11 Правил N 783 и **признать за соответствующим лицом право на ее списание**.
Наличие между заказчиком и подрядчиком спора об основаниях начисления неустойки (пени, штрафа), ее размере не может являться основанием для отказа в защите права, которое является нарушенным, и неприменения судом предусмотренных законодательством для определенных случаев антикризисных мер.

Изменение условий и обеспечительные меры

ч. 1.3. ст. 95 Закона № 44-ФЗ

1.3. Предусмотренные ч. 1 ст. 95 изменения осуществляются **при условии предоставления** подрядчиком **обеспечения исполнения контракта**, если такие изменения влекут возникновение **новых обязательств** подрядчика, **не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением** исполнения контракта, и если требование обеспечения исполнения контракта установлено в соответствии со ст. 96 Закона № 44-ФЗ. При этом:

1) размер обеспечения **может быть уменьшен** в порядке и случаях, предусмотренных частями 7 - 7.3 статьи 96 Закона;

2) обеспечение исполнения контракта **может быть предоставлено путем внесения** соответствующих **изменений** в условия ранее предоставленной заказчику независимой гарантии;

3) если обеспечение исполнения контракта осуществляется путем предоставления **новой независимой гарантии**, возврат заказчиком ранее предоставленной ему независимой гарантии предоставившему ее гаранту не осуществляется, взыскание по ней не производится, заказчик признается отказавшимся от своих прав по ранее предоставленной независимой гарантии, обязательство гаранта перед заказчиком по ранее предоставленной независимой гарантии прекращается с момента выдачи новой независимой гарантии;

4) если при увеличении в соответствии с настоящей статьей цены контракта обеспечение исполнения контракта осуществляется **путем внесения денежных средств**, подрядчик вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере, пропорциональном стоимости новых обязательств подрядчика.

Обеспечение исполнения

- Договор на выполнение ПИР со сроком выполнения работ до 05.12.2024 г.

  18.12.2024 заключено допсоглашение на изменение цены и срока выполнения работ до 31.07.2025. При этом срок действия независимой гарантии не был изменен и истек 05.01.2025 г.

- Договор на выполнение ремонтных работ, срок исполнения 15.09.2025. Заключено допсоглашение о продлении сроков исполнения до 14.10.2025 в связи с тем, что подрядчик не мог выполнить работы в срок по вине заказчика (выполнение других работ другим подрядчиком).
  Подрядчиком при заключении контракта предоставлена независимая гарантия сроком до 16.10.2026, при заключении допсоглашения срок независимой гарантии не продлен. Допсоглашение заключено в отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта.

  Решение АС Республики Алтай от 24.03.2026 г. по делу № А02-2073/2025

Изменение видов, объемов и цены

п. 1.3 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ с 01.01.2026

допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на **10% цены контракта**

изменение **объема и (или) видов выполняемых работ** по контракту, предметом которого является выполнение работ по:

- ✓ **строительству,**
- ✓ **реконструкции,**
- ✓ **капитальному ремонту**,
- ✓ **сносу ОКС**,
- ✓ **благоустройству территории**
- ✓ геологическому изучению недр,
- ✓ **проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации**,
- ✓ **контрактам, предусмотренным ч. 16 и 16.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ**.

Изменение проектной документации

ч. 3.8 ст. 49 ГрК РФ

Экспертиза проектной документации по решению застройщика может не проводиться в отношении изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы, **если такие изменения одновременно:**

1) не затрагивают несущие строительные конструкции ОКС, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы;

2) не влекут за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования линейных объектов;

3) не приводят к нарушениям требований технических регламентов, санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований государственной охраны объектов культурного наследия, требований к безопасному использованию атомной энергии, требований промышленной безопасности, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований антитеррористической защищенности объекта;

4) соответствуют заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, а также результатам инженерных изысканий;

5) соответствуют установленной в решении о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, принятом в отношении ОКС государственной (муниципальной) собственности в установленном порядке, стоимости строительства (реконструкции) ОКС, осуществляемого за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Полномочия ГИП

Письмо Минстроя России от 26.10.2022 г. № 55956-СМ/08

Согласно части 15.2 статьи 48 Кодекса застройщик, технический заказчик вправе утвердить изменения, внесенные в проектную документацию в соответствии с частью 3.8 статьи 49 Кодекса, при наличии подтверждения соответствия вносимых в проектную документацию изменений требованиям, указанным в части 3.8 статьи 49 Кодекса (далее - Подтверждение), предоставленного лицом, являющимся членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, утвержденного привлеченным этим лицом специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования в должности главного инженера проекта (далее - ГИП).

Из изложенного следует, что ГИП вправе утвердить изменения, вносимые в проектную документацию, в том числе в случае, когда такие изменения затрагивают несущие строительные конструкции объекта капитального строительства в части замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы.

Все иные изменения, в том числе не предусмотренные частью 3.8 статьи 49 Кодекса, могут по решению застройщика или технического заказчика оцениваться в форме экспертного сопровождения органом исполнительной власти или организацией, проводившими экспертизу проектной документации, которые проверят соответствие внесенных в проектную документацию изменений установленным требованиям (часть 15.3 статьи 48, часть 3.9 статьи 49 Кодекса)

А если уменьшение больше 10%

Подрядчик проинформировал заказчика о несоответствии текущим требования пожарной безопасности (СП 484.1311500 и СП 6.13130) проектной документации в части системы пожарной сигнализации. Заказчик изменения в проект вносить не стал, подрядчик в части систем пожарной сигнализации работы не выполнил в объеме 10,8% от стоимости работ.

См. Решение АС Чувашской Республики - Чувашии от 28.08.2026 г. по делу № А79-886/2026

- ☑ Расторжение по соглашению сторон
- ☑ Односторонний отказ заказчика или подрядчика

Изменение цены и срока в пределах 30%

п. 8 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ

- возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию
- **цена** и срок исполнения контракта в пределах **30%** от первоначально установленных (без учета срока на проведение экспертизы ПД)
- заказчик готовит обоснование
- решение принимает ОИВ, местная администрация

- ✓ срок исполнения контракта более 1 года;
- ✓ НМЦК ≥ 100 млн рублей (*см. п. 1.1 постановления Правительства РФ от 19.12.2013 № 1186*)
- ✓ строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, КЖЦ на стройку (ч. 16 и ч. 16.1 ст. 34)

ст. 716 ГК РФ + п.10 Обзора судебной практики применения законодательства о контрактной системе, утв.Президиумом ВС РФ 28.06.2017

Подрядчик обязан немедленно предупредить заказчика и до получения от него указаний приостановить работу при обнаружении:

- ✓ непригодности или недоброкачественности предоставленных заказчиком материала, оборудования, технической документации или переданной для переработки (обработки) вещи;
- ✓ возможных неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы;
- ✓ иных не зависящих от подрядчика обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов выполняемой работы либо создают невозможность ее завершения в срок.

Важнейшим условием является незамедлительное официальное уведомление заказчика о возникших обстоятельствах, поскольку подрядчик, не предупредивший заказчика об обстоятельствах, препятствующих выполнению работ, либо продолживший работу, не дожидаясь истечения указанного в договоре срока, а при его отсутствии разумного срока для ответа на предупреждение, не вправе при предъявлении к нему или им к заказчику соответствующих требований ссылаться на указанные обстоятельства.

Односторонний отказ от исполнения договора

ст. 716 ГК РФ

3. **Если заказчик, несмотря на своевременное и обоснованное предупреждение со стороны подрядчика об обстоятельствах**, указанных в п. 1 настоящей статьи, в разумный срок не заменит непригодные или недоброкачественные материал, оборудование, техническую документацию или переданную для переработки (обработки) вещь, не изменит указаний о способе выполнения работы или **не примет** других **необходимых мер для устранения обстоятельств**, грозящих ее годности, **подрядчик вправе отказаться от исполнения договора подряда** и потребовать возмещения причиненных его прекращением убытков.

А если увеличение цены больше 10%

Контракт на благоустройство пешеходной зоны на сумму 32 480 834,38 руб., допсоглашением цена увеличена на 10%, то есть до суммы 35 457 917 руб.
Далее на основании п. 4 заключены 5 контрактов до 600 тыс. рублей на общую сумму 2 342 268,28 руб.

Суд пришел к выводу, что оспариваемые контракты образуют единую, искусственно раздробленную сделку, поскольку предмет контрактов тождественен, заключены в один день в период действия дополнительного соглашения к основному контракту, сторонами по ним являются одни и те же лица, имеющие единый интерес по выполнению работ, имеют фактическую направленность на достижение единой хозяйственной цели, стоимостное выражение 2 342 268,28 руб., которое превышает предельный размер, в связи с чем **признал их ничтожными сделками**, совершенными с нарушением требований закона и посягающими на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц (статья 168 ГК РФ) и совершенными в обход закона (статья 10 ГК РФ), **возложив на подрядчика обязанность по возврату в бюджет**

См. постановление АС Дальневосточного округа от 25.08.2026 г. по делу № А59-2104/2025

Изменения должны быть оформлены дополнительным соглашением

п. 35 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2 (2020)

Согласно **п. 3 ст. 743 ГК РФ подрядчик, обнаруживший** в ходе строительства **не учтенные** в технической документации **работы** и в связи с этим необходимость проведения дополнительных работ и увеличения сметной стоимости строительства, **обязан сообщить об этом заказчику**. При неполучении от заказчика ответа на свое сообщение в течение десяти дней, если законом или договором строительного подряда не предусмотрен для этого иной срок, подрядчик обязан приостановить соответствующие работы с отнесением убытков, вызванных простоем, на счет заказчика. Заказчик освобождается от возмещения этих убытков, если докажет отсутствие необходимости в проведении дополнительных работ.

Истец не представил доказательств согласования с ответчиком выполнения работ на сумму 3 093 644,00 руб., **не соответствующих проектно-сметной документации**, а также доказательств их неотложного характера и необходимости выполнения в интересах заказчика во избежание гибели или повреждения объекта строительства.

При таких обстоятельствах, **даже если стоимость указанных работ не превышает 10% от цены контракта**, **их выполнение без заключения дополнительного соглашения в установленном порядке не порождает у заказчика обязанности по их оплате**.

См. решение АС Московской области от 25.08.2026 г. по делу № А41-70698/2022

Изменение объема работ и цены контракта с 01.10.2026

п. 1.2 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ с 01.01.2026

- По предложению заказчика увеличивается **предусмотренный** контрактом **объем работ**
- Изменение натурального объема **не более 10%**
- При этом по соглашению сторон допускается **однократное увеличение** с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации **цены контракта пропорционально дополнительному объему работы**, дополнительному объему услуги **исходя из цены единицы** товара, работы, услуги, но **не более чем на 10 % цены контракта**.
- При **уменьшении объема** работы стороны контракта **обязаны уменьшить цену** контракта исходя **из цены единицы** товара, работы, услуги.
- **Цена единицы** товара, работы, услуги определяется как **частное от деления цены контракта на количество** товара, объем работы, объем услуги.

Изменение объема работ и цены контракта с 01.10.2026

п. 1.2 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ с 01.01.2026

- Если контрактом, заключенным по результатам применения конкурентного способа, или контрактом, заключенным в соответствии с п. 24 или 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, предусмотрены поставка нескольких товаров, **выполнение нескольких работ**, оказание нескольких услуг, **цена единицы** товара, работы, услуги **определяется путем уменьшения цены соответствующей единицы**, использовавшейся заказчиком при определении в соответствии с Законом № 44-ФЗ **НМЦК**, **пропорционально снижению НМЦК, предложенному подрядчиком** при определении подрядчика.

- Если контрактом, **заключенным с ЕП**, кроме п. 24 или 25 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ, предусмотрены поставка нескольких товаров, **выполнение нескольких работ**, оказание нескольких услуг, в целях настоящего пункта **используется цена единицы** товара, работы, услуги, использовавшаяся заказчиком при определении цены контракта, заключаемого с единственным подрядчиком.

Изменение контрактов без объема с 01.10.2026

п. 1.5 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ

если **по предложению заказчика** без изменения предусмотренной контрактом цены единицы товара, работы, услуги **увеличивается максимальное значение цены контракта** (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) не более чем на 10 % без изменения иных существенных условий контракта

- Текущие ремонты
- Ремонты
- Содержание

Замена товара, работы, услуги с 01.10.2026

п. 1.6 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ

при замене предусмотренных контрактом товара, работы, услуги на товар, работу, услугу, функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики **которых аналогичны или улучшены по сравнению с** характеристиками, предусмотренными **описанием объекта закупки или условиями** заключенного **с единственным поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) (за исключением случаев, установленных п. 24 и 25 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) **контракта**;

При замене оборудования необходимо не только согласовать изменения в проектную документацию, но и актуализировать сметную стоимость с учетом п. 1.3 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ

См. Постановление АС Северо-Западного округа от 18.03.2026 г. по делу № А26-1848/2025

При замене оборудования необходимо не только согласовать изменения в проектную документацию, но и актуализировать сметную стоимость

По позиции 10.119 сметы, акта формы N КС-2 от 25.12.2020 N 3 предусмотрена емкость для хранения коагулянта объемом 16 куб. м, на Объекте смонтирован резервуар цилиндрический вертикальный надземный объемом 16 куб. м, поставленный ООО "Регионстройсервис". Стоимость такого резервуара по документам, оформленным от ООО "Регионстройсервис" в адрес Общества, составила 450 000 руб., тогда как Учреждение приняло по акту формы N КС-2 такое оборудование стоимостью 2 191 079 руб. 38 коп., завышение сметной стоимости составило 1 741 079 руб. 38 коп.

По позиции 11.120 сметы, акта формы N КС-2 от 25.12.2020 N 3 предусмотрена дозирующая станция раствора коагулянта типа ProMiNeNt DSWaS115, фактически на Объекте смонтирована дозирующая станция раствора коагулянта АСПР УДР 2 DDA 200-4.AR.PVC.E.AL, поставленная ООО "Промэнерго-техника". Стоимость такой станции по документам, оформленным от ООО "Промэнерго-техника" в адрес Общества, составляла 1 426 114 руб., тогда как Учреждение приняло по акту формы N КС-2 такое оборудование стоимостью 1 930 145 руб. 21 коп., завышение сметной стоимости составило 504 031 руб. 21 коп.

Статья 95 Закона № 44-ФЗ

Основания для изменения условий контракта, предусмотренные ст. 95 Закона № 44-ФЗ, применяются в силу закона и не требуют указания в контракте

п.1.1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ

Снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта

- Исключение НДС?
  Изменение цены при замене материалов и оборудования

Типовые условия контракта

IX. Условия о сроке выполненных работ и сроке действия контракта

47. Работы по контракту выполняются непрерывно. Заказчик и подрядчик, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации, контрактом, не вправе приостанавливать выполнение работ.

48. Контракт вступает в силу со дня его заключения сторонами и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств по контракту.

Письмо Минфина России от 18 декабря 2020 г. № 24-03-06/111235

…в соответствии со статьей 425 Гражданского кодекса Российской Федерации окончание срока действия договора не влечет прекращение обязательств по договору. Таким образом, если обязательства по контрактам не исполнены в полном объеме, формальное окончание срока действия контрактов не влечет прекращение обязательств.

Изменение срока – строительные работы

п. 9 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ

- Возникли **независящие от сторон контракта обстоятельства**, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в ПД
- Допущена просрочка **по вине подрядчика**

✓ Увеличиваем срок исполнения контракта не более чем срок, на который был заключен контракт

✓ Условие можно применить 1 раз в период действия контракта

✓ Дополнительное соглашение подписываем только если подрядчик исполнил требования по начисленной неустойке за просрочку и внес новое обеспечение исполнения контракта

Изменение срока этапа исполнения контракта

п. 12 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ

если при исполнении контракта **изменяется срок исполнения отдельного этапа** (отдельных этапов) исполнения контракта **в рамках срока исполнения контракта**, предусмотренного при его заключении;

Нельзя изменять срок исполнения контракта в целом!

Сроки выполнения работ по благоустройству сквера продлены в связи с плохими погодными условиями. Вина подрядчика?

см. решение АС Краснодарского края от 22.07.2026 г. по делу № А32-12085/2026

Пример «правильной» претензионной работы подрядчика и заказчика

Постановление 9 ААС от 07.04.2026 г. по делу № А40-170466/2025

- Подрядчик неоднократно обращался в адрес Заказчика о согласовании замены материалов, оборудования для последующей закупки (письма: от **13.08.2024**, от **20.08.2024**, от **03.09.2024**, от **13.09.2024**, от **25.10.2024**, от 30.10.2024).
- Письмом от **29.10.2024** (спустя 3 месяца) Заказчик уведомил Подрядчика, что замена материалов и конструкций возможна при внесении изменений в проектно-сметную документацию. Письмом от 08.11.2024 подтвердил запуск процедур для корректировки проектной документации.
- Письмом от **28.12.2024** Подрядчик в очередной раз сообщил Заказчику об основных причинах отклонения от срока исполнения работ
- Письмом от **17.02.2025** Заказчик уведомил Подрядчика об изменении своего решения и необходимости привлечения непосредственно Подрядчиком специализированной проектной организации

Строительный контроль

п. 14. ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ с 01.01.2026

если возникла необходимость **изменения срока исполнения контракта** на выполнение работ по строительному контролю **вследствие и в пределах увеличения** (уменьшения) **срока исполнения контракта на выполнение работ по строительству**, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, в процессе которых осуществляется строительный контроль, **без изменения иных существенных условий контракта на выполнение работ по строительному контролю.**

Изменение существенных условий договора

ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ – может быть применена к любым договорам

- Изменение существенных условий контракта, **при невозможности его исполнения по независящим от сторон обстоятельствам**
- Контракт заключен до 01.01.2027
- **Решение должно быть принято** Правительством РФ, **ОИВ субъекта РФ или местной администрацией**
- Дополнительное соглашение подписывается только при наличии нового ОИК, если старое не покрывает объем обязательств

Изменения не должны изменять объект закупки

Распоряжением Правительства субъекта РФ в соответствии с ч. 65.1 ст. 112 Закона N 44-ФЗ в связи с выявленными в процессе производства работ дополнительными объемами и видами работ при исполнении контракта по объекту "Ремонт участка автомобильной дороги А - Б" допускается по соглашению сторон изменение существенных условий государственного контракта в части изменения видов работ, увеличения объемов работ, продления срока окончания выполнения работ до 15.11.2023 при условии соблюдения сторонами государственного контракта положений частей 1.3-16 статьи 95 Закона N 44-ФЗ.

На основании данного распоряжения дополнительным соглашением к госконтракту в ведомость объемов и стоимость работ по объекту включены работы **по ремонту участка другой автомобильной дороги В-Г**. В предмет контракта внесены изменения - в преамбуле и по тексту контракта изменено название объекта «Ремонт участка А-Б, ремонт участка С-Г», изменена цена контракта. Кроме того, объемы и стоимость работ по автомобильной дороге С-Г также были выделены в отдельную ведомость, дополнив контракт приложением N 2.3 (стоимость работ 48 209 695 руб. 07 коп.).

Вместе с тем, суды установили, что в соответствии автомобильная дорога С-Г, являющаяся отдельным объектом с учетным номером XXXX, включена в перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Таким образом, в предмет госконтракта дополнительным соглашением включен новый объект - ремонт автомобильной дороги С-Г , в связи с чем **изменен предмет договора, то есть его существенные условия**. Между тем, п. 1.2 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ изменение предмета контракта не предусмотрено.

См. постановление АС Северо-Западного округа от 06.07.2026 г. по делу № А26-5935/2024

Необоснованное увеличение аванса

Постановление Двадцатого ААС от 27.08.2026 г. по делу № А09-4094/2025

Муниципальным контрактом **от 17.05.2024** авансирование было предусмотрено в размере 1% от цены контракта, однако Подрядчик письмом **от 28.05.2024** обратился в адрес Заказчика с просьбой увеличения размера авансового платежа до 30%, обосновав данную необходимость закупкой материалов и оборудования путем внесения 100% предоплаты.

Дополнительными соглашениями № 3 от 07.06.2024 и № 7 от 13.08.2024 размер аванса увеличен до 30%, вместо первоначального 1%.

С письмом о необходимости внесения изменения в контракт подрядчик обратился к заказчику **через 11 дней после заключения контракта**.

Суд сделал правильный вывод о том, **что не зависящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения**, которые могли бы служить основанием для изменения условий контракта, с момента заключения контракта до заключения спорных дополнительных соглашений N 3 от 07.06.2024 и N 7 от 13.08.2024 **не возникли**.

Так как работы не были выполнены в полном объеме, вернуть средства аванса Заказчику

Основания расторжения контракта

Поставщик либо заказчик вправе расторгнуть контракт:

По соглашению сторон 1

- Заказчику не нужен весь объем закупаемых ТРУ;
- Контракт выполнен не в полном объеме либо с просрочкой и поставщик согласен оплатить неустойку;
- Отозвали финансирование по контракту;
- Необходимость увеличения количества и пропорционально цены в пределах 10%.

В одностороннем порядке 2

- Поставщик не поставил товар
- Поставщик неоднократно нарушил сроки поставки товаров
- Подрядчик нарушил сроки выполнения работ и это повлекло отказ заказчика от контракта
- Подрядчик не приступил к выполнению работ вовремя или проводил медленно, что окончание в срок невозможно
- Подрядчик не устранил в срок недостатки выполненных работ либо эти недостатки существенны и неустранимы

В судебном порядке 3

- При существенном нарушении исполнителем условий контракта;
- При существенном изменении обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении контракта;
- В иных случаях, предусмотренных ГК РФ, законодательством, контрактом;
- При отсутствии оплаты по контракту заказчиком.

Основания для одностороннего отказа – товар

ст. 523 ГК РФ

Односторонний отказ заказчика в случае существенного нарушения контракта:

- поставка товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
- неоднократное нарушение сроков поставки

Нарушение заказчиком условий предполагается существенным в случаях:

- неоднократного нарушения сроков оплаты товаров;
- неоднократной невыборки товаров.

Основания для одностороннего отказа заказчика – работы, услуги

ст. 715, 717, 782 ГК РФ

- если подрядчик **не приступает своевременно к исполнению** контракта подряда **или выполняет работу настолько медленно**, что окончание ее к сроку становится явно невозможным;
- при **неисполнении** подрядчиком в назначенный срок **требования заказчика об устранении недостатков;**
- заказчик может **в любое время** до сдачи ему результата работы отказаться от исполнения контракта (если иное не предусмотрено контрактом), оплатить выполненные работы и возместить убытки

Основания для одностороннего отказа подрядчика – работы, услуги

ст. 716 ГК РФ

Подрядчик обязан немедленно предупредить заказчика и до получения от него указаний приостановить работу при обнаружении:

- непригодности или недоброкачественности предоставленных заказчиком материала, оборудования, технической документации или переданной для переработки (обработки) вещи;
- возможных неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы;
- иных не зависящих от подрядчика обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов выполняемой работы либо создают невозможность ее завершения в срок.

Основания для одностороннего отказа подрядчика – работы, услуги

ст. 716 ГК РФ

Если заказчик, несмотря на своевременное и обоснованное предупреждение со стороны подрядчика об обстоятельствах, указанных в п. 1 настоящей статьи, в разумный срок не заменит непригодные или недоброкачественные материал, оборудование, техническую документацию или переданную для переработки (обработки) вещь, не изменит указаний о способе выполнения работы или **не примет** других **необходимых мер для устранения обстоятельств**, грозящих ее годности, **подрядчик вправе отказаться от исполнения договора подряда** и потребовать возмещения причиненных его прекращением убытков.

Односторонний отказ как обязанность заказчика

ч. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ

Поставщик

- ✓ соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки требованиям к участнику закупки (кроме ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ)
- ✓ представил недостоверную информацию о своем соответствии требованиям

Товар

- ✓ соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки требованиям к товару
- ✓ представил недостоверную информацию о соответствии товара требованиям

Приостановка лицензии = односторонний отказ

ч. 1 ст. 19 Закона № 427-ФЗ

Решение УФАС по Ставропольскому краю от 06.10.2025 г. № 026/10/104-2118/2025 – **односторонний отказ правомерен, в РНП не включать**

Решение УФАС по Москве от 07.03.2025 г. № 077/10/104-2988/2025

Решение УФАС по Томской области от 14.08.2024 г. № 070/10/104-712/2024

Решение УФАС по Московской области от 19.09.2023 г. № РНП-34927эп /23

Решение УФАС службы по Санкт-Петербургу от 08.06.2023 г. № РНП-78-772/23

Решение УФАС по Кировской области от 19.05.2023 г. № 043/06/104-495/2023

Односторонний отказ от исполнения контракта по электронным закупкам

ст. 95 Закона № 44-ФЗ

- Заказчик/поставщик размещает решение об одностороннем отказе в ЕИС, вступает в силу через 10 дней
- Поставщик/заказчик автоматически получает решение об одностороннем отказе в ЕИС = уведомление о надлежащем исполнении
- Заказчик вправе отменить решение об одностороннем отказе до вступления в силу. В ЕИС формируется решение об отмене
- В день вступления в силу в случае ненадлежащего исполнения контракта заказчик направляет в ФАС России обращение о включении в РНП

Оформление одностороннего отказа – бумажные закупки

- Заказчик/поставщик передает решение об одностороннем отказе под расписку, уполномоченному лицу = надлежащее уведомление

Заказчик/поставщик направляет отказ заказным письмом с уведомлением по адресу, указанному в контракте

- Дата получения подтверждения о вручении заказного письма, либо дата получения информации об отсутствии по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом) = надлежащее уведомление
- Контракт считается расторгнутым через 10 дней с даты надлежащего уведомления

Отмена решения об одностороннем отказе

ч. 14, 20.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ

Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если:

- ✓ устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения
- ✓ заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы
- ✓ направить извещение об отмене в ЕИС – 1 рабочий день

Поставщик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если:

- ✓ устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения
- ✓ направить извещение об отмене в ЕИС – 1 рабочий день

Не применяется, если допущено повторное нарушение

Последствия расторжения контракта

ч. 17.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ

- Заказчик вправе заключить контракт с участником закупки, с которым заключается контракт при уклонении от заключения контракта победителя
- «Второй номер» может отказаться от заключения контракта, разместив отказ на электронной площадке
- Заключение контракта со «вторым номером» по результатам одностороннего отказа возможно, если включен в РНП исполнитель, с которым контракт расторгнут либо основанием невключения являются обстоятельства непреодолимой силы

ЭТП Аудиториум

Лицензированный центр обучения

Повышаем квалификацию специалистов в сфере закупок

Государственная лицензия

на осуществление образовательной деятельности № Л035-01298-77/00647152 от 10.04.2023

Практико-ориентированные авторские курсы

Программы дополнительного профессионального образования для коммерческих организаций и учреждений государственного сектора

Документы о квалификации

Выдаем удостоверение о повышении квалификации / диплом о профессиональной переподготовке по завершении обучения



Курсы повышения квалификации

Управление и организация закупочной деятельности в соответствии с Законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

https://promo.etpgpb.ru/auditorium/courses/course-1

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд

https://promo.etpgpb.ru/auditorium/courses/course-2

ЭТП ГПБ | Аудиториум

Видеолекции

Особенности закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства по Закону № 223-ФЗ.
Годовой отчет о закупках у СМСП

https://promo.etpgpb.ru/auditorium/courses/video-1

Как правильно заказчику формировать отчеты по 223-ФЗ

https://promo.etpgpb.ru/auditorium/courses/video-2

ЭТП ГПБ | Аудиториум

Видеолекции

**223-ФЗ: импортозамещение.
Инструкция для заказчиков и поставщиков**

https://promo.etpgpb.ru/auditorium/courses/video-3

**Импортозамещение 2025:
от НМЦК до исполнения контракта**

https://promo.etpgpb.ru/auditorium/courses/video-4

Онлайн-курсы

Интенсив по госзакупкам для поставщиков 44-ФЗ

https://promo.etpgpb.ru/auditorium/courses/express-1

Закупочный форсаж:
быстрый курс подготовки поставщиков по 223-ФЗ

https://promo.etpgpb.ru/auditorium/courses/express-2

ЭТП ГПБ | Аудиториум

Спасибо
за внимание!

edu@etpgpb.ru

+7 (495) 276-00-51
(доб. 583, 537)

119180, Москва, Якиманская набережная, 2
БЦ «Голутвинский двор»

ЭТП ГПБ